贵州省森林经营方案编制指南（试行）

贵州省林业调查规划院

2025年4月

前言

为贯彻落实习近平总书记关于坚持“三绿”并举，推动“四库”联动，更加注重“提质”“兴业”“利民”的重要指示批示精神，贯彻落实习近平总书记在贵州视察时强调的要保护好生态环境，努力把生态优势转化为发展优势的重要讲话精神，全面落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈深化集体林权制度改革方案〉》和《贵州省深化集体林权制度改革实施方案》相关要求，同时鉴于森林经营方案是经营主体科学经营管理森林的行动指南，是主管部门监督和管理森林经营活动的基本依据，也是利益相关者保障各自权益的重要依据。从技术上进一步规范和指导贵州省森林经营方案编制和实施工作，落实森林可持续经营的理念，保障全省森林经营方案编制工作顺利开展，特编制本指南。

本指南由贵州省林业局组织制定。

本指南主要起草单位：贵州省天然林保护工程管理中心、贵州省林业调查规划院。

本指南主要起草人员：孙谦、郭梦昭、陈旋、卢鹏、杨旭东、蒙冬、冷熹鸣、王华、胡振华、田应佳、廖薇、曹小飞、张乃春、殷建强、柴忠金、王德炉、谭伟等。

本指南由贵州省林业局负责解释。

目 录

1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	2
3.1 小班	2
3.2 森林经营方案	2
3.3 简明森林经营方案	2
3.4 森林经理期	3
3.5 森林经营主体	3
3.6 森林资源规划设计调查	3
3.7 编案单位	3
3.8 森林经营类型	4
3.9 森林经营措施类型	4
3.10 目标林相	4
3.11 森林可持续经营	4
3.12 全周期经营计划	4
3.13 森林生态产品	5
3.14 森林碳汇	5
3.15 森林采伐	5
4 目的与原则	5
4.1 编案目的	5
4.2 编案原则	6
5 编案内容与深度	6
5.1 编案内容	6
5.2 编案深度	7
6 编案程序	7
6.1 编案准备	7
6.2 方案编制	7
7 技术措施要点	8
7.1 森林经营评价与分析	8

7.2 森林经营方针和目标	9
7.3 森林经营组织	9
7.4 森林经营规划设计	10
7.5 森林培育重点工程	12
7.6 森林保护	12
7.7 基础设施与经营能力建设	13
7.8 碳汇计量监测体系建设	14
7.9 投资估算与效益评价	14
7.10 保障措施	15
8 编制成果	15
8.1 方案文本	15
8.2 方案附表	15
8.3 方案附图	16
8.4 方案数据库	16
8.5 相关附件	16
附录 A	18
附录 B	19
附录 C	20
附录 D	28
附录 E	31

1 范围

本指南适用于贵州省内森林经营方案编制工作，主要明确了编制的目的和原则、编案单位、内容、深度、程序、要点和成果等技术要求。在我省从事森林经营方案编制工作，应遵守本指南。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

《中华人民共和国森林法》（2019年12月修订）

《封山（沙）育林技术规程》（GB/T 15163-2018）

《造林技术规程》（GB/T 15776-2023）

《森林抚育规程》（GB/T 15781-2015）

《森林资源规划设计调查技术规程》（GB/T 26424-2010）

《森林生态系统服务功能评估规范》（GB/T 38582-2020）

《退化林修复技术规程》（GB/T 44351-2024）

《林木采伐技术规程》（GB/T 45088-2024）

《造林作业设计规程》（LY/T 1607-2024）

《低效林改造技术规程》（LY/T 1690-2017）

《林业地图图式》（LY/T 1821-2009）

《森林经营方案编制与实施规范》（LY/T 2007-2012）

《简明森林经营方案编制技术规程》（LY/T 2008-2012）

《主要树种龄级与龄组划分》（LY/T 2908-2017）

《国有林场管理办法》（林场规〔2021〕6号）

《国家级公益林管理办法》（林资发〔2017〕34号）

《国有林场森林经营方案编制指南》（场改函〔2023〕31号）

《贵州省国有林场条例》（2019年）

《贵州省地方级公益林划定和管理办法》（黔府发〔2023〕2号）

《贵州省森林抚育实施细则》（黔林总函〔2023〕44号）

《贵州省深化集体林权制度改革实施方案》（黔党办发〔2024〕11号）

《贵州省林木采伐管理办法（试行）》（黔林发〔2024〕10号）

《贵州省林木采伐技术规定（试行）》（黔林资函〔2025〕6号）

3 术语和定义

3.1 小班

林地内部林学特征基本一致，与相邻地段有明显区别，而需要采取相同经营措施的地块，是森林资源规划设计调查、统计和森林经营管理的基本单元。商品林小班面积不超过 15 公顷，公益林小班面积不超过 35 公顷。

3.2 森林经营方案

森林经营主体根据国民经济社会发展要求和国家林业方针政策编制的森林资源培育、保护和利用的中长期规划，以及对生产顺序和经营利用措施的规划设计。

3.3 简明森林经营方案

通过简化编制程序、内容和方法，对经营范围内的森林资源按时

间顺序和空间秩序安排林业生产措施的简化规划设计。

3.4 森林经理期

森林经营主体为实现其阶段目标任务，在一定时间段内按照既定的经营方针、目标与任务，对所属森林资源进行结构调整、配置的适宜时间间隔期。森林经理期为 10 年，以工业原料林为主要经营对象的编案单位经理期可以为 5 年，简明森林经营方案的经理期可以为 5 年。

3.5 森林经营主体

具有一定面积、边界明确的森林区域，并能依照既定的经营目标和经营方案开展森林经营、具有法人资格的经营管理主体。

3.6 森林资源规划设计调查

以森林经营单位或行政区域为调查总体，查清森林、林木和林地资源的种类、分布、数量和质量，反映和评价调查区域森林资源经营管理状况，为开展林业规划、森林经营方案编制、森林采伐限额制定、森林经营指导等工作进行的调查活动。简称“二类调查”，也称“森林经理调查”。

3.7 编案单位

拥有森林资源资产的所有权或经营权、处置权，经营界线明确，产权清晰，有一定经营规模和相对稳定的经营期限，能自主决策和实施森林可持续经营的经营单位和经济实体。

全省编案单位可划分为以下二类：

一类单位：全省 105 个国有林场。

二类单位：具有一定规模、集中连片、资源禀赋较高的森林资源的集体经济组织及其他经营主体，经营林地面积在 500 公顷及以上的，可以单独编制森林经营方案；经营林地面积 10~500 公顷的，可以独立编制简明森林经营方案；经营林地面积 10 公顷及以下的，可以单独或者联户编制简明森林经营方案。

3.8 森林经营类型

将树种（组）、经营目标、经营周期、经营管理水平、立地质量和技术特征相同或相似的小班，划归同一类型，采取相对一致的经营方式的小班集合体。

3.9 森林经营措施类型

按照森林培育和利用的主要环节和技术措施，将森林经营措施和技术特征相同的小班组织为同一类型的小班集合体。

3.10 目标林相

是指通过持续经营培育成符合特定目标的森林状态，包括林分结构、蓄积或生物量、更新能力、森林健康等方面。

3.11 森林可持续经营

以提高森林质量、建立稳定健康优质高效的森林生态系统为目标，为增强森林供给、调节、服务、支持等多种功能，所开展的一系列贯穿于整个森林生长周期的保护和培育森林的活动。

3.12 全周期经营计划

全周期经营计划是从森林的建立、培育到采伐利用全部培育过程

所采用的一系列技术措施的综合。

3.13 森林生态产品

是指在一定区域或空间内，以森林自然资源为载体，通过生态调节、人为管理等方式，向自然界提供的且能满足人类需要的各类产品和服务的总称。

3.14 森林碳汇

以木本植物和林下腐殖质层为主体的植物群落吸收和固定空气中二氧化碳的过程。

3.15 森林采伐

依据森林资源经营管理相关法律法规和政策规定，结合森林、林木的生长发育状况，伐除部分或全部林木的森林经营活动。商品林采伐包括主伐、抚育采伐、低产林改造采伐、其他采伐共 4 种采伐类型，采伐方式包括皆伐、渐伐、择伐、透光伐、生长伐、卫生伐、皆伐改造、择伐改造和其他采伐。公益林采伐包括更新采伐、抚育采伐、低效林改造采伐、其他采伐共 4 种采伐类型，采伐方式包括林分更新、连片更新、疏伐、卫生伐、皆伐改造、择伐改造和其他采伐。

4 目的与原则

4.1 编案目的

编制森林经营方案一是保护森林资源和资产，提升林地可持续经营能力；二是维护森林生态系统稳定，增强生物多样性，提高森林生态系统的整体功能和效益；三是优化森林资源结构，提高森林生产力

与林地利用率；四是保护和改善野生动植物栖息环境；五是改善林区经济社会状况，促进人与自然和谐发展。

4.2 编案原则

4.2.1 保护优先、合理利用

优先考虑森林资源保护、森林资源质量提升和生态服务功能增强，兼顾经济和社会效益，合理利用森林资源，促进经济社会可持续发展。

4.2.2 分类经营、分区施策

对不同经济社会条件、不同生态区位、不同经营类型的森林实行分类经营。对生态敏感区和脆弱区森林实施严格保护。对天然林和公益林突出保护和培育，对商品林突出集约化经营和合理利用。

4.2.3 多方参与、科学实用

严格遵守相关法律法规，符合国家及地方相关政策、标准和规程等要求，坚持所有者、经营者和管理者责、权、利统一，根据森林资源实际，以编案单位为主体，管理部门、社会服务机构、技术支撑单位、周边社区等共同参与，编制具有实用性和可操作性的森林经营方案。

5 编案内容与深度

5.1 编案内容

编制森林经营方案内容应包括森林资源与经营评价，森林经营方针与经营目标，森林分类与经营类型，森林经营与采伐利用、森林更新，非木质资源经营，森林健康与保护，森林经营基础设施建设与维

护，投资估算与效益分析，森林经营的生态与社会影响评估，方案实施的保障措施等主要内容。

编制简明森林经营方案内容应包括森林资源与经营评价，森林经营目标，森林经营与采伐利用，森林更新，投资及效益分析等主要内容。

5.2 编案深度

编制森林经营方案应将经理期前 5 年的森林经营任务和指标分解到年度，落实到小班；经理期后 5 年的森林经营任务和指标分解到年度。

编制简明森林经营方案应将森林经营任务落实到小班或地块，采伐限额实行 5 年总控。

6 编案程序

6.1 编案准备

包括组织准备，基础资料收集及资源数据的调查与更新，确定技术经济指标。一类单位要求编写工作方案和技术方案。

6.2 方案编制

6.2.1 系统评价

对本经理期的经营环境、森林资源现状、经营需求趋势和经营管理要求等方面进行系统分析，明确经营目标、编案深度与广度，以及森林经营方案可以解决的主要问题。一类单位要求对上一经理期森林经营方案执行情况和经营成效等进行总结评价。

6.2.2 经营决策

根据森林分类经营要求，对森林保护、森林培育、森林更新、森林生态产品等提出比选方案，进行生态、经济和社会影响评价，选出符合实际、效益好、操作性强的最佳方案。

6.2.3 征求意见

广泛征求管理部门、经营单位和其他利益相关者等的意见，并对征求意见进行综合分析，修订完善。

6.2.4 方案评审

按照森林经营方案管理的相关要求进行成果送审，并根据评审意见进行修改完善后按程序上报。

7 技术措施要点

7.1 森林经营评价与分析

7.1.1 基础数据来源

以主管部门认可的森林资源数据为基础，结合编制年度的林草湿荒普查图斑监测数据、最新的公益林成果数据、及时更新的森林资源档案等，确定编案单位森林资源经营管理范围，以经营小班为基本规划设计单元。对于未及时更新森林资源调查数据或者对数据有异议的区域，应开展补充调查。

7.1.2 资源现状评价

主要包括：森林资源数量、质量、林分结构及其动态变化趋势；森林健康与生物多样性；森林提供木质与非木质林产品的能力；森林

保持水土、涵养水源、游憩服务、劳动就业等生态与社会服务功能。

7.1.3 经营条件评价

分析评价森林经营的优势、潜力和问题，以及编案单位的经营管理能力、基础设施等条件。

7.2 森林经营方针和目标

7.2.1 经营方针

保护优先、合理利用、分类经营、持续发展。

7.2.2 经营目标

科学经营、优化结构，实现生态服务功能增强。商品林开展集约化经营，实现产品生产、固碳能力增强，效益提升；公益林实行保护优先、科学经营、合理利用、生态系统稳定、生物多样性增强。

7.3 森林经营组织

7.3.1 森林经营方式

根据森林资源经营实际需求、经营水平、经营能力等确定森林经营方式，可以选择小班经营法或类型经营法，或两种方式结合。

(1) 小班经营法：以小班为经营单位，根据每个小班的现状和需求分别设计和组织森林经营。经营条件较好、经营水平较高的国有林场采用小班经营法组织森林经营。

(2) 类型经营法：将所有经营目的、经营周期、经营管理水平、立地质量和技术特征相同或相似、地域上不一定相连的小班组合成同一经营类型，作为基本规划设计单元。按森林经营类型设计经营措施和安排经营任务。森林经营类型按照“优势树种+起源+经营目标+林

种”命名。

7.3.2 森林经营措施类型

按各类森林生长发育阶段或经营过程，设计各阶段森林经营主要措施，明确具体技术要求。采用小班经营法时，以小班为单元设计经营措施类型；采用类型经营法时，分别按经营类型设计经营措施类型。

7.4 森林经营规划设计

7.4.1 公益林经营

(1) 国家级公益林的经营管理以提高森林质量和生态服务功能为目标，通过科学经营，推进国家级公益林形成高效、稳定和可持续的森林生态系统。具体按《国家级公益林管理办法》执行。

(2) 地方级公益林应充分发挥水源涵养和固碳释氧能力，对生态功能低下的疏林、残次林、退化林等低质低效林或需进行树种结构调整的人工纯林规划设计包括抚育、更新和低质低效林改造性质的采伐在内的森林经营措施。具体按《贵州省地方级公益林划定和管理办法》执行。

7.4.2 商品林经营

(1) 用材林经营

根据立地质量评价、森林结构调整目标、市场需求与风险分析，以及森林资源经济评估等成果综合确定不同用材林森林经营类型的培育任务。分别造林更新、抚育间伐、低产林改造三个主要经营措施类型组进行规划设计。培育任务按树种（组）—森林经营类型—森林经营措施类型进行组织。

(2) 经济林培育

因地制宜地选择果树林、食用原料林、林化工业原料林、药用林等经济林，建设任务落实到具体小班或地块。

（3）能源林经营

生物质能源林经营可分为木质能源林和油料能源林两种类型。木质能源林经营应重点考虑当地居民的生活能源需求及发展趋势发展木质能源林培育基地，规划经营规模。油料能源林经营应充分考虑就近加工的条件和能力，因地制宜地选择可商业性开发的树种，规划经营规模。

7.4.3 森林采伐与收获

（1）合理年伐量：根据公益林、商品林经营目标和经营任务，模拟森林经营过程，按照《贵州省林木采伐技术规定（试行）》（黔林资函〔2025〕6号）相关要求分别起源确定主伐、抚育采伐、低产低效林改造采伐、更新采伐、其他采伐，采用系统分析、最优决策等方法进行测算论证，测算出满足政策和技术等要求的合理年伐量。

（2）森林收获：根据合理年伐量测算和分析，确定具体森林收获方案，将主伐、更新采伐等森林收获任务安排落实到小班。

7.4.4 种苗生产

根据森林经营任务和现有种子园、母树林、苗圃和采穗圃供应状况，测算种子、苗木的需求与种苗余缺，确定采种与育苗生产任务。应创造条件建立以乡土树种为主的良种繁育基地，根据引种试验成果繁育和推广林木良种，大力研究和推广生物制剂、稀土、菌根等先进育苗技术，积极利用生物工程等新技术培育新品种。

7.4.5 森林游憩规划

应以景观资源特点和基础设施条件进行规划执行，充分利用林区自然景观和人文景观资源、开展游览、登山、探险、疗养、野营、避暑、垂钓、漂流等森林游憩活动，优先发展自然教育、森林康养。

7.4.6 林下经济规划

因地制宜选择林菌、林药、林蜂、林禽、林下采集等林下经济，建设任务落实到具体小班或地块。

7.5 森林培育重点工程

根据森林经营任务，结合林业生态保护修复、改革发展、国家储备林等项目建设要求，选择优先实施的森林培育重点工程和项目。

7.6 森林保护

7.6.1 森林防火

制定森林火灾风险区划和森林防火应急预案，重点规划森林火险预警监测系统、火灾扑救及生物防火林带建设。

7.6.2 林业有害生物防控

应体现预防为主、防治结合的方针，将林业有害生物防控纳入森林经营体系，与营造林措施紧密结合，重点建设林木有害生物预测预报系统和监测预警体系、防治与检疫体系、林业有害生物防控预案，以及外来有害生物和疫源疫病防控方案等。

7.6.3 林地生产力维护

在森林经营类型设计时，应考虑有利于地力维护的培育技术、采

伐要求、培肥技术及其他环境保护措施。提倡培育混交林和阔叶林，速生丰产林培育应考虑轮作、休歇、间作种植等措施。水土流失严重地区应在造林、采伐规划时，制订土壤水肥保持措施。

7.6.4 生物多样性保护

充分考虑生物资源类型与主要保护对象特点，制约因素及影响程度，法律与政策保护制度等，提出科学合理的生物多样性保护措施。

7.7 基础设施与经营能力建设

按经营单位实际建设能力和需求，明确经营期内能够建设完成的与森林经营活动直接相关的生产经营、公共服务、安全生产、林产品储藏和保护、档案管理等设施设备，制定森林资源管护制度，制定人员培训和人才引进等能力提升计划。

(1) 生产经营基础设施：主要包括林道和管护用房，要结合实际，明确新建、改建和维护的任务量。

(2) 生态服务公共设施：为便于森林体验、游憩等在林地上规划建设步道、平台、营地、驿站等生态公共服务设施。

(3) 森林经营和管护设施设备：森林经营和管护购置或配备的割灌机、摩托车、无人机等设备，要明确设备的种类、数量、规格等。

(4) 安全生产设施设备：主要有森林防火应急道路以及消防水车、高压水泵、风力灭火车等各类扑火装备和个人防护装备，应明确防火应急道路建设的地点、规格、长度等，明确设备的种类、数量、规格等。应明确病虫害防治的药物设备及操作规范。

(5) 林产品储藏保护设施设备：为便于林产品储藏和销售规划建设林产品交易中心、林产品生产加工市场和储藏仓库等设施，要

明确建设任务、建设地点、建设工程量及施工年度等。

(6) 森林资源和经营档案管理：建立和完善森林资源和经营档案管理制度，推进数字化管理平台或系统建设。

(7) 管护制度建设：制定森林管护制度，明确森林管护体系、管护方式、管护人员等，管护任务要落实到小班和人员。

(8) 队伍建设：从人员培训和人才引进等方面开展森林经营队伍建设，提升经营单位森林经营能力。制定人员培训计划，明确培训对象、培训时间和培训内容等；制定人才引进计划。

7.8 碳汇计量监测体系建设

鼓励建设碳汇计量监测体系，开发林业碳汇资源。对于国有林地，鼓励由经营主体自行开发林业碳汇资源。对于集体林地，鼓励有条件的村集体经济组织通过托管、入股、合作等方式，整合农户分散的林地发展集体林场，规划建立集体林碳汇计量监测体系，摸清集体林碳汇资源本底，开展林业碳汇（碳票）项目开发并参与市场交易。

7.9 投资估算与效益评价

7.9.1 投资估算

对经理期内各类经营投资进行估算分析，并对资金筹措做出安排。

7.9.2 效益分析

综合分析森林经营产生的生态、社会和经济效益。

(1) 生态效益：包括水文调节、水土保持、防风固沙、固碳释氧和其他森林生态服务价值的分析评价。重点围绕经理期内的主要生态服务目标进行分析评价。

(2) 社会效益：包括为社会公众提供良好生态环境、创造劳动就业、促进农作物稳产增产、提供康养游憩等生态产品以及促进周边社区经济发展等效益评价。

(3) 经济效益：包括直接经济效益和间接经济效益，直接经济效益主要为木材、经济林果品、林下种植、林下养殖、森林康养、森林旅游、碳汇交易等收入，间接经济效益主要为立木价值或木材储备效益等。

7.10 保障措施

围绕实现森林经营目标，从组织、政策、资金、技术等方面制定保障措施。

8 编制成果

编制成果包括方案文本、附表、附图、数据库和附件等。

8.1 方案文本

应提供完整的森林经营方案文本，方案文本表述应规范、简明、扼要。贵州省森林经营方案内容和结构参考附录 C；贵州省简明森林经营方案内容和结构参考附录 D。可根据编案单位实际情况增减部分内容。

8.2 方案附表

附表格式见附录 E，主要包括：

- (1) 编案单位基本情况统计表
- (2) 各类土地面积统计表

- (3) 各类森林、林木面积和蓄积统计表
- (4) 乔木林地和疏林地按森林类别面积和蓄积统计表
- (5) 按起源、龄组、郁闭度级（覆盖度级）面积、蓄积统计表
- (6) 森林经营类型设计表
- (7) 经营面积按森林经营类型、措施类型、作业年度统计表
- (8) 经营作业小班明细表
- (9) 森林采伐规划表
- (10) 森林经营方案任务规划表
- (11) 营造林工程量及投资规划表
- (12) 投资估算表

8.3 方案附图

制作能在时间和空间上体现经营方案的图件，可根据编制实际情况确定图件种类。一般应包括：项目位置示意图、森林资源现状分布图、森林经营规划布局图、森林经营类型布局图、森林经营任务年度布局图（按经营类型、经营模式）等。制图规范参照《林业地图图式》（LY/T1821-2009）。

8.4 方案数据库

按格式要求提供方案的相关数据库，一般应包括基础地理信息数据、森林资源本底及更新数据库、森林经营规划设计数据库等。

8.5 相关附件

按要求提供方案的相关附件，如：森林经营单位森林资源调查更新及资源数据分析报告；合理年采伐量测算报告；方案编制会议纪要、

方案论证意见等。

附录 A

主要经营目标

序号	指标值	单位	现状值	经理期中期 (第5年)	经理期末期 (第10年)	属性值
1	经营范围	hm ²				约束性
2	森林面积保有量	hm ²				约束性
3	森林蓄积保有量	hm ²				约束性
4	森林覆盖率	%				约束性
5	林地利用率	%				约束性
6	林分单位面积蓄积量	m ³ /hm ²				预期性
7	公益林与商品林比例					预期性
8	森林火灾受害率	‰				预期性
9	林业有害生物成灾率	‰				预期性
10	幼：中：近：成：过面积比例					预期性
11	针叶林与阔叶林面积比例					预期性
12	混交林面积比率	%				预期性
13	天然林面积比率	%				预期性
14	木材年产量	m ³				预期性
15	竹年产量	t				预期性
16	森林生态服务功能价值总值	万元				预期性
17	森林碳汇	t				预期性
18	科普宣教基地	个				预期性
19	森林风景资源质量					预期性
20	森林生态休闲旅游	万人次				预期性

注：经营目标根据各编案单位实际情况可进行适当增减。简明森林经营方案只需填写现状值和经理期中期（第五年）目标。

附录 B

森林分类经营

森林分类	经营对象	培育方向
公益林	一级国家级公益林	以严格保护为主，突出自然修复。对于国有部分，严格控制生产性经营活动；对于集体和个人部分，以严格保护为原则，根据其生态状况按相关技术规程规定开展抚育和更新采伐等经营活动。充分发挥一级国家级公益林的生态保护调节、生态文化服务或生态系统支持功能。
	二级国家级公益林和地方级公益林	以修复生态环境、构建生态屏障为主要经营目的，严控林地流失，强化森林管护，加强抚育经营，围绕增强森林生态功能开展经营活动，发挥生态保护调节、生态文化服务或生态系统支持等主导功能。
商品林	速生丰产用材林、短轮伐期用材林、生物质能源林和部分优势特色经济林等	充分发挥林地生产潜力，提高林地产出率，同时考虑生态环境约束，开展集约经营活动，培育短周期纸浆材、人造板材以及生物质能源和优势特色经济林等。
	一般用材林、部分经济林	以挖掘林地生产潜力，培育高品质、高价值木材，提供优质林产品为主要经营目的，同时要维护森林生态服务功能，围绕森林提质增效开展经营活动，培育珍贵树种、乡土树种、大径级用材林和特色经济林资源。

附录 C

贵州省森林经营方案编写提纲

一、前言

方案编制背景、目的和意义、编制主要依据和原则。

二、现状分析评估

1、基本情况

(1) 自然地理

概述经营区域的地理位置、面积、地质地貌、气候、土壤、植被等，重点关注与森林经营相关的内容，并指出森林经营的有利因素和不利因素。

(2) 经济社会

概述经营范围内的人口和经济发展、产业结构与产值、相关产业及加工能力等及经营单位职工收入、单位收入等，重点阐述影响森林经营的相关内容。

(3) 土地利用

概述经营范围内各类土地面积和比例，林地类型及利用现状。

(4) 经营沿革

针对一类单位，简述国有林场森林经营和管理的历史发展变化，特别是国有林场改革的基本情况，如改革后单位性质变化、资金来源变化、管理机制变化、职工收入变化等。

2、生态系统分析

(1) 森林资源

详细分析经营范围内森林资源数量、质量、林分结构等，总结森林资源特征。

（2）生物多样性

阐述经营范围内植被资源、动物资源、植物资源等基本情况，重点介绍典型群落、重点保护的野生动植物种类和分布。

（3）生态系统特征

阐述经营范围内生态系统的典型性、自然性、珍稀性、脆弱性和多样性等特征。

（4）生态系统服务能力

分析森林提供木质与非木质林产品的能力；分析森林保持水土、涵养水源、游憩服务、劳动就业等生态与社会服务功能。

3、经营条件评价

（1）基础设施

概述森林经营基础设施，包括对外交通、内部经营道路、管护用房、宣教场所、通讯和水电条件等。

（2）机构人员

概述经营单位组织机构设置、人员结构，特别是从事森林经营的人员、学历或者职称结构、专业技能等。重点体现经营单位的经营能力和水平。

4、主要问题

根据现状分析，结合森林经营实际需求，重点从森林资源数量、生态服务能力等提炼本经理期应解决的问题。

三、经营方针与目标

1、经营方针

针对森林资源现状、经营条件和存在的问题，制定本期森林经营方案的经营方针、确定森林经理期。

2、经营目标

(1) 主要目标

根据经营区域的生态区位、森林资源特征、经营条件、发展定位等,围绕主要生态服务需求确定主要目标,主要目标原则上确定1个。充分考虑经营范围内森林资源现状和经营能力的基础上,研究确定主要目标的指标和目标值。

(2) 次要目标

除主要目标外,确定若干次要目标,并充分考虑经营单位的经营能力和经营条件,研究确定次要目标的指标和目标值。

四、经营组织

1、森林经营组织方式

根据经营单位的森林资源经营实际需求、经营水平、经营能力等合理确定按小班经营法或类型经营法组织森林经营。

小班经营法:以小班为经营单位,根据每个小班的现状和需求分别设计和组织森林经营。

类型经营法:将所有经营目的、经营周期、经营管理水平、立地质量和技术特征相同或相似、地域上不一定相连接的小班组织成同一森林经营类型。

森林经营类型面积统计表

单位:公顷、%

序号	经营类型		
	名称	面积	占比
1			
2			
...			

2、森林经营措施类型

采用小班经营法时，可只阐述典型森林经营措施类型；采用类型经营法时，分别按经营类型设计经营措施类型。

森林经营措施类型面积统计表

单位：公顷、%

森林经营措施类型	森林经营类型	面积	占比
1			
2			
...			

五、经营任务及规划设计

按照分类经营的理念，对商品林和公益林分别按小班或经营类型进行规划设计，明确主要经营措施和技术要求。涉及采伐的经营措施同时测算统计采伐蓄积，如透光伐、疏伐、生长伐、卫生伐等。涉及天然林采伐的单独列出采伐天然林的面积及蓄积。

根据森林经营任务和现有种子园、母树林、苗圃和采穗圃供应状况，测算种子、苗木的需求与种苗余缺，确定采种与育苗生产任务，明确采种和育苗生产地块。

非木质林产品和其他生态产品根据资源特征和经营需求，设计符合实际的经济林、林下种植、林产品采集等非木质林产品和森林游憩等其他生态产品经营方案，明确各类产品经营的种类和面积，将任务落实到小班，并测算经理期内预期产量。

结合编案单位森林经营的实际情况，选择符合经营目标的森林培育重点工程进行重点规划设计。

森林保护按相关规定，明确保护措施，原则上应将保护任务落实到小班或具体地块。

六、采伐与收获

1、合理年伐量

按采伐限额编制要求分森林类别、采伐类型等测算统计各类经营任务采伐，确定经理期合理年采伐量，应阐述各类采伐量测算的方法和主要技术参数。

合理年采伐量统计表

单位：公顷、立方米

森林类别	合计		采伐类型																		
			主伐				更新采伐				低产低效林改造				其他采伐						
	面积		蓄积		面积		蓄积		面积		蓄积		面积		蓄积		面积		蓄积		
	小计	其中天然林	小计	其中天然林	小计	其中天然林	小计	其中天然林	小计	其中天然林	小计	其中天然林	小计	其中天然林	小计	其中天然林	小计	其中天然林	小计	其中天然林	
合计																					
公益林																					
商品林																					

2、森林收获

根据合理年伐量测算和分析，确定具体森林收获方案，将主伐、更新采伐等森林收获任务安排落实到小班。

七、基础设施与经营能力建设

1、生产经营基础设施

(1) 林道

根据已有林道现状，结合实际建设和维护需求，明确新建林道及林道维护的任务量。

(2) 管护用房

根据森林资源管护制度和管护用房现状，结合管护需求，明确新

建、改扩建和维护管护用房的数量、位置和规模等。

2、生态服务公共设施

为便利森林体验、森林游憩、森林康养等，规划在林地上建设的步道、平台、营地、驿站等公共生态服务设施，明确建设设施的位置、占地面积、设施种类与规模等。

3、森林经营和管护设施设备

根据经营需要，规划需购置或配备的设备种类、规格、数量等。

4、经营监测设施设备

针对一类单位，规划监测评估森林经营成效需要的设施和设备配置计划，明确设备的种类、规格、数量等。

5、经营宣教设施设备

针对一类单位，规划宣教设施设备配置，明确配置设施设备的种类、规格和数量或建设地点等。

6、安全生产设施设备

规划扑火装备和个人防护装备配置，明确设备的种类、规格、数量等。明确病虫害防治的药物设备的种类、规格、数量等。

7、林产品储藏保护设施设备

根据林产品预期产量和市场需求情况，结合实际需求，规划建设林产品交易中心、林产品生产加工市场和储藏仓库等设施，明确建设任务、建设地点、建设工程量及施工年度等。

8、森林资源和经营档案管理

制定森林资源和经营档案管理制度，推进森林资源和经营档案管理数字化管理平台或系统建设。

9、管护制度建设

制定森林管护制度,明确森林管护体系、管护方式、管护人员等,管护任务要落实到小班和人员。

10、队伍建设

制定人员培训计划,明确培训对象、培训时间和培训内容等;制定人才引进方案。

八、碳汇计量监测体系建设

建设碳汇计量监测体系,明确体系建设的方式和技术要求。积极开发林业碳汇(碳票)项目,明确项目开发模式、开发区域等。

九、投入产出评估

1、经营投入

按生态服务类型分别对各类经营投入进行估算分析,并明确资金来源。

2、经营产出

按生态服务类型分别对各类经营产出进行价值估算分析。

十、效益评估

1、生态效益

重点围绕经营期内的主要支持服务和调节服务目标进行分析评价。

2、社会效益

包括为社会提供劳动就业、促进农作物稳产增产、科技进步、森林游憩等生态产品以及促进周边区域经济发展等效益评价。

3、经济效益

测算经营期内木材、非木质林产品、森林游憩产品、生态效益补偿等种类收入,评估经营单位的经营能力。

十一、保障措施

1、组织保障

明确方案实施所需要的组织机构及各机构或部门的责任分工。方案编制实施原则上由经营单位主要负责人负总责，上级林业主管部门负责实施监督和考核。

2、政策保障

从森林经营管理、资金支持、监督评价等方面明确保障森林经营方案实施需建立或完善的政策、制度和管理机制。

3、资金保障

明确资金来源和筹措方案，制定资金足额按时到位的保障措施。

4、技术保障

从技术队伍、科技支撑机构、科技成果推广应用等方面明确方案实施的技术保障措施。

附录 D

贵州省简明森林经营方案编写提纲

一、前言

编制背景、目的和意义、编制主要依据和原则。

二、现状分析评估

1、基本情况

概述森林资源所处区域的地理位置、面积、地质地貌、气候、土壤、植被、经济社会条件、土地利用情况等。

2、森林资源现状评价

详细分析经营范围内森林资源数量、质量、林分结构等；分析森林提供木质与非木质林产品的能力。

3、经营条件评价

介绍森林经营单位的组织机构设置、人员结构，体现其经营管理能力和水平，介绍基础设施条件等。

4、主要问题

根据现状分析，结合森林经营实际需求，重点从森林资源数量、生态服务能力等提炼本经理期应解决的问题。

三、森林经营目标

根据森林资源现状特征、经营条件、发展定位等，合理确定森林经营目标，明确森林经理期。

四、森林经营组织

1、森林经营方式

根据经营范围内森林资源经营实际需求、经营水平、经营能力等合理确定森林经营方式。

2、森林经营措施类型

采用小班经营法时，可只阐述典型森林经营措施类型；采用类型经营法时，分别按经营类型设计经营措施类型。

五、经营任务及规划设计

按照分类经营的理念，对商品林和公益林分别按经营类型或小班进行规划设计，明确主要经营措施和技术要求。涉及采伐的经营措施同时测算统计采伐蓄积，如透光伐、疏伐、生长伐、卫生伐等。涉及天然林采伐的单独列出采伐天然林的面积及蓄积。

森林保护按相关规定，明确保护措施，原则上应将任务落实到小班或具体地块。

根据资源特征和经营需求，设计符合实际的经济林和林下经济，明确各类产品经营的种类和面积，将任务落实到小班，并测算经理期内预期产量。

六、采伐与收获

按采伐限额编制要求分森林类别、采伐类型等测算统计各类经营任务采伐，按5年总控确定采伐量。

根据合理年伐量测算和分析，将主伐、更新采伐等森林收获任务安排落实到小班。

七、基础设施建设

根据经营实际需要，合理设计基础设施，明确建设地点、规模等。

八、碳汇计量监测体系建设

建设碳汇计量监测体系，明确体系建设的方式和技术要求。积极开发林业碳汇（碳票）项目，明确项目开发模式、开发区域等。

九、投资估算及资金筹措

以森林经营、森林保护、基础设施建设等规划为依据，将建设任务按年度落实到小班内，完成投资估算并对投资经费来源加以说明。

十、效益分析

从生态、社会、经济三个方面进行效益分析。

附录 E

附表 1 编案单位基本情况统计表

统计单位	职工人数									办公及管护用房面积 (平方米)	人均年收入 (元)	人均财政拨款 (元)
	实有人数	编制内 人数	高级 职称	中级 职称	中级 以下	大专及 以上学 历	农林类 学历	经营管护 人员	管理 人员			

附表 2 各类土地面积统计表

单位：公顷

统计单位	总面积	林地													非林地	森林 覆盖率	林木 绿化率
		林地 使用权	森林 类别	合计	乔木 林地	竹林 地	一般 灌木 林地	其他林地									
								小计	疏林地	未成林造 林地	苗圃 地	采伐 迹地	火烧 迹地	林业直服 设施用地			

附表 3 各类森林、林木面积和蓄积统计表

单位：公顷、立方米、株

统计单位	林木使用权	总面积	活立木总蓄积	乔木林地		竹林地		疏林地		散生木	
				面积	蓄积	面积	株数	面积	蓄积	株数	蓄积

附表 4 乔木林地和疏林地按森林类别面积和蓄积统计表

单位：公顷、立方米

统计单位	林木使用权	起源	总面积	总蓄积	商品林		公益林						
							国家一级公益林		国家二级公益林		地方级公益林		
					面积	蓄积	面积	蓄积	面积	蓄积	面积	蓄积	

附表 5 按起源、龄组、郁闭度级（覆盖度级）面积、蓄积统计表

单位：公顷、立方米

统计单位	起源	郁闭度级（覆盖度级）	乔木林地										一般灌木林地
			幼龄林		中龄林		近熟林		成熟林		过熟林		
			面积	蓄积	面积	蓄积	面积	蓄积	面积	蓄积	面积	蓄积	
xx	天然	低											
		中											
		高											
	人工	低											
		中											
		高											

附表 6 森林经营类型设计表

单位：公顷

序号	森林经营类型名称	森林经营类型代码	面积	优势树种（组）	经营目标	现状林分特征	目标林分特征	主伐或更新采伐年龄	经理期内前 5 年主要经营措施和技术要求					后期主要经营措施
									第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	

附表7 经营面积按森林经营类型、措施类型、作业年度统计表

单位：公顷

森林经营类型	措施类型	作业年度					
		第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6~10年

附表8 经营作业小班明细表

单位：公顷、厘米、米、株、%、立方米、株/公顷

序号	乡镇 (林场)	村(工 区)	小班 号	面积	林地 使用权	林木 使用权	地类	起源	立地 类型/ 立地 等级	优势 树种 (组)	年 龄	平均 胸径	平均 树高	优势 木平 均高	公 顷 株 数	森 林 类 别	森 林 经 营 类 型	措 施 类 型	作 业 年 度	采 伐 方 式	采 伐 强 度	采 伐 蓄 积	补 植 树 种	补 植 株 数

附表9 森林采伐规划表

单位：立方米

经营类型	起源	年度	合计	商品林					公益林				
				小计	主伐	抚育采伐	低产林改造	商品林其他采伐	小计	更新采伐	抚育采伐	低效林改造	公益林其他采伐
合计	合计												
	天然	小计											
		第1年											
		第2年											
		第3年											
		第4年											
		第5年											
		第6~10年											
	人工	小计											
		第1年											
		第2年											
		第3年											
		第4年											
		第5年											
第6~10年													

经营类型	起源	年度	合计	商品林					公益林				
				小计	主伐	抚育采伐	低产林改造	商品林其他采伐	小计	更新采伐	抚育采伐	低效林改造	公益林其他采伐
xx经营类型	小计												
	天然	小计											
		第1年											
		第2年											
		第3年											
		第4年											
		第5年											
		第6~10年											
	人工	小计											
		第1年											
		第2年											
		第3年											
		第4年											
		第5年											
第6~10年													

表 10 森林经营方案任务规划表

单位：公顷、立方米、百根、公里、平方米

建设年度	更新造林				现有林抚育、低改、垦复等					木材生产					竹子生产	林区道路	管护用房	步道	防火隔离带	……
	小计				小计	中幼林抚育	低产低效林改造	垦复	……	小计	主伐	更新采伐	抚育采伐	低产低效林改造采伐						
合计																				
第 1 年																				
第 2 年																				
第 3 年																				
第 4 年																				
第 5 年																				
第 6~10 年																				

附表 11 营造林工程量及投资规划表

单位：公顷、工日、万元

项目		合计	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6~10 年
任务	小计							
用工量	小计							
投资	小计							

注：营造林用工量包括：造林、抚育；造林投资包括：种苗、造林、抚育、肥料、工具耗损、护林、管理等费用。

附表 12 投资估算表

单位：公顷、立方米、百根、公里、套、万元、%

建设项目		合计	占比	建设任务					投资估算						
				第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6~10 年	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6~10 年
合计															
营造林部分	小计														
	更新造林	小计													
	现有林抚育、低改、垦复	小计													
		中幼林抚育													
		低产低效林改造													
垦复															
															
木材生产	小计														
	采伐														
	竹子生产														
森林保护	小计														
	防火隔离带														
	防火设施设备														
	病虫害防治设施设备														
															

建设项目		合计	占比	建设任务						投资估算					
				第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6~10年	第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6~10年
基础设施	小计														
	林区道路														
	管护用房														
	步道														
	……														
其他															

注：表中的建设项目可根据实际情况进行增加和删减。